



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA ORDINARIA Reg. Del. N. 11 del 24.09.2020

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. a) del D.Lgs. n. 267/00 (T.U.E.L.) a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 164/14 del 2.4.2014.

L'anno **DUEMILAVENTI** addì **VENTIQUATTRO** del mese di **SETTEMBRE** alle ore **10,45 e seguenti** in **GIARDINI NAXOS** nella consueta sala delle adunanze del Comune, nella seduta **ordinaria** di (1) **PROSECUZIONE** che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

		Presenti			Presenti
1)	Licciardello Sonia	NO	10)	Patinella Claudio	SI
2)	Donzi Antonio	SI	11)	Arcidiacono Maria Antonella	NO
3)	Bevacqua Danilo Rosario	SI	12)	Cundari Angelo	NO
4)	Cingari Carmelo	SI	13)	Costantino Alessandro Carmelo	NO
5)	Pietrocitto Rosa	SI	14)	Sapia Mario	NO
6)	Lo Turco Giancarlo	NO	15)	Sofia Valentina	NO
7)	D'Angelo Martina	NO			
8)	Amoroso Mario Enzo	SI			
9)	Galofaro Salvatore	NO			

**Presenti n. 06**      **Assenti n. 09**

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, il **Geom. Danilo Bevacqua** Presidente del Consiglio apre la seduta – Partecipa il Segretario Generale **Dott.ssa Roberta Freni**.

Consiglieri Comunali giustificati: **D'Angelo M. e Licciardello S.**

Vengono scelti dal Presidente del Consiglio come scrutatori i Consiglieri: Donzi A., Pietrocitto R. e Patinella C.

(1) apertura o ripresa o prosecuzione

**Il Presidente** dà quindi lettura della proposta di deliberazione n. 6 all'o.d.g. avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. a) del D.vo. n. 267/2000, a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 164/14 del 2/4/2014” e specifica che la stessa è dotata dei pareri richiesti dalla normativa vigente, tutti favorevoli.

In assenza di ulteriori interventi, sottopone a votazione la proposta di deliberazione in oggetto.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 6 (sei);

Consiglieri votanti: n. 6 (sei);

Voti favorevoli: n. 6 (sei).

**Il Presidente** propone quindi di dotare il provvedimento della clausola di immediata esecutività e sottopone tale proposta a votazione.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 6 (sei);

Consiglieri votanti: n. 6 (sei);

Voti favorevoli: n. 6 (sei).

#### Il Consiglio Comunale

Udita la proposta avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. a) del D.vo. n. 267/2000, a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 164/14 del 2/4/2014”, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Visti gli esiti della votazione in premessa riportati;

Visto il vigente regolamento del Consiglio Comunale;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

#### Delibera

Approvare la proposta avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. a) del D.vo. n. 267/2000, a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 164/14 del 2/4/2014”, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

**Dichiarare il provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12 c. 2 della L.R. 44/1991 e ss.mm.ii.**



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. .... 13 ..... DEL ..... 12/08/2020 .....

**Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lvo. n. 267/2000, a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 164/14 del 2/4/2014**

### SETTORE IV

Il Proponente

*Ass. Antonino Orazio RIZZO*

**Premesso che** in data 31/07/2020 è pervenuta da parte dell'Avvocatura Generale dello Stato una richiesta di pagamento per onorari relativi alla causa CT/7589/2013 – Comune di Giardini Naxos/Regione Siciliana;

**Vista** la Sentenza 164/14, Reg. Gen. 91/13 di condanna del Comune di Giardini Naxos al pagamento a favore dell'Avvocatura dello Stato delle spese di giudizio nel complesso liquidate per € 4.600,00;

**Visto** l'art. 194, comma 1, lett. a) del Decreto Legislativo n. 267/2000 il quale prevede che con deliberazione consiliare gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e provvedimenti esecutivi e provvedano quindi al finanziamento della rispettiva spesa;

**Considerato** che nella fattispecie in oggetto ricorrono i presupposti di cui al citato art. 194, comma 1, lett. a) del T.U.E.L. e che, pertanto, è possibile procedere al finanziamento della somma complessiva di € 4.600,00 mediante imputazione della spesa al Cap. 6642/2 del bilancio in corso di formazione;

**Dato atto che** l'Ente si trova in esercizio provvisorio di bilancio e che la spesa è obbligatoria e non frazionabile in quanto derivante da Sentenza;

**Visto** l'art. 106, comma 3 bis, del Decreto Legge 34/2020 e s.m.i. che ha prorogato al 30 settembre il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022;

**Visto** il vigente regolamento di Contabilità;

**Visto** l'art. 194, comma 1, lettera a) del Decreto Legislativo n. 267/00;

**Visto** il vigente Statuto Comunale;

**Visto** l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

### PROPONE DI DELIBERARE

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

Di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del Decreto Legislativo n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio, della complessiva somma di € 4.600,00 nei confronti dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza 164/14 del 2/4/2014 del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche;

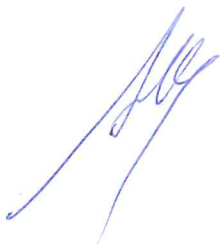
Di imputare la spesa di € 4.600,00 al Cap. 6642-2 del bilancio di previsione 2020/2022 in corso di formazione, che presenta la necessaria disponibilità;

Dare atto che con successiva determinazione del Responsabile del IV Settore si provvederà alla liquidazione in favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, della somma complessiva di € 4.600,00;

Di trasmettere la presente deliberazione al Responsabile del I Settore, alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della Legge n. 289/2002;

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Dalla Residenza Municipale, OS - AF - 20



Il Proponente  
Ass. *Antorino Orazio Rizzo*



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. .... 13 ..... DEL 12/08/2020 .....

**Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lvo. n. 267/2000, a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 164/14 del 2/4/2014**

### PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ai sensi dell'art. 53 della L. 08/06/1990 n. 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n. 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n. 30 e dell'art. 147 bis del D.Lvo N. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE.

Giardini Naxos, 5/08/2020

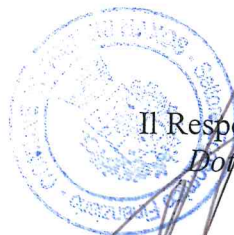


Il Responsabile del IV Settore  
*Arch. Sebastiano La Maestra*

### PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art. 53 della L. 08/06/1990 n. 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n. 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n. 30 e dell'art. 147 bis del D.Lvo N. 267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE e si attesta la copertura finanziaria di €. 4.600,00 sull'intervento IP. 34-2020 Cap. 6642-2 del Bilancio Comunale.

Giardini Naxos, 06/08/2020



Il Responsabile del II Settore  
*Dott. Mario Cavallaro*

*Comune di Giardini Naxos*  
*Città Metropolitana di Messina*  
*Collegio dei Revisori dei Conti*

**Al Presidente del Consiglio**  
**Al Segretario Generale**  
**Al Responsabile del Servizio Finanziario**  
**Al Responsabile del Settore Operativo**  
**e p.c. Al Sindaco**

**Verbale n. 15/2020 del 11/08/2020**

**Oggetto:** *Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche n.164/14 del 02/04/14.*

L'anno 2020, il giorno 11 del mese di agosto, alle ore 11.30, in videoconferenza, si riunisce il Collegio dei Revisori giusta nomina di cui alla deliberazione di C.C. n. 60 del giorno 02/10/2018, immediatamente esecutiva.

Sono presenti:

- il Revisore Giardina Carolina – qualifica Presidente;
- il Revisore Pietro Giuseppe Famà – qualifica Componente;
- Il Revisore Gaspare Giuseppe Mulè – qualifica Componente.

**Premesso che**, è stata trasmessa in data 11.08.2020, al Presidente del Collegio dei Revisori del Comune di Giardini Naxos, la proposta di deliberazione numero 11 del 10.08.2020 di cui all'oggetto del presente verbale, per acquisire il relativo parere ai sensi dell'art. 239 c.1 lett. b) numero 6) del D. Lgs n.267/2000 e s.m.i..

**Esaminata** la proposta di deliberazione avente ad oggetto “*Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche n.164/14 del 02/04/14*”;

**Visto** l'art.191 del Tuel, il quale stabilisce che gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;

**Visto** l'art.193 del Tuel, il quale richiede di effettuare la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e la verifica della salvaguardia degli equilibri finanziari;

**Visto** l'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 che prevede:

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;**

- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;....omissis.

**Visto** l'art. 163 del T.U.E.L., così come modificato dal d.lgs. 126/2014, prevede testualmente:

*1. Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell' anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l' esercizio provvisorio o la gestione provvisoria..... (omissis)....*

*2. (omissis)....Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;*

**Considerate** le deliberazioni delle Sezioni Regionali della stessa Corte dei Conti (cfr. Campania n. 203/2013, Sicilia n. 78/2014, n. 189/2014, n. 177/2015 e n. 18/2016) che nei pareri resi ha ribadito che non è possibile procedere al riconoscimento di debiti fuori bilancio nel corso dell'esercizio provvisorio, salvo nell'ipotesi prevista dalla lett. a) del succitato art. 194, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 relativamente al riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

**Vista** la sentenza n.164/14 sul ricorso n.91/2013 proposto dal Comune di Giardini Naxos contro l'Assessorato alle Infrastrutture e Mobilità e l'Ufficio del Genio Civile di Messina per l'annullamento delle ordinanze n.22844 del 23.11.2012 e n.22859 di pari data in cui il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche "condanna il Comune ricorrente al pagamento, a favore della P.A. resistente e costituita, delle spese del presente giudizio, che sono nel complesso liquidate in €4.600,00 (Euro quattromilaseicento/00);

**Considerato che**, il debito fuori bilancio è una obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica ed in particolare degli articoli del TUEL n.151 inerente i "Principi in materia di contabilità" e il n.191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione delle spese";

**Considerato che**, i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura dei debiti fuori bilancio insorti;

**Ritenuto che**, la fattispecie sopra indicata è da ricondurre all'ipotesi di debito fuori bilancio di cui all'articolo 194 c.1 lett. a) del TUEL;

**Tenuto conto che** non sussiste alcun impegno contabile per far fronte a tale pagamento;

**Considerato che** la Corte dei Conti con le Deliberazioni n.80/2015/PAR e n. 18/2016/PAR, ha delineato che la deliberazione consiliare in ambito di riconoscimento di debiti fuori bilancio è finalizzata a ricondurre l'obbligazione all'interno della contabilità dell'Ente, ad individuare le risorse per farvi fronte, ad accertare la riconducibilità del debito all'interno di una delle fattispecie tipizzate dalla norma, ed infine, ad individuare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di evidenziare eventuali responsabilità;

**Considerato che** il Comune di Giardini Naxos non ha ancora approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022;

**Vista** la proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale sottoscritta dal responsabile del procedimento;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del Servizio per la regolarità tecnica;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario per la regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria con impegno provvisorio n.34 al Cap. 6642/2 del Bilancio Comunale;

**Visto** il decreto del legislativo n.267/2000;

**Visto** il regolamento di contabilità;

**Considerato che** la delibera di riconoscimento di debito assolve a una duplice funzione: una prettamente giuscontabilistica, in quanto finalizzata ad assicurare la salvaguardia degli equilibri di bilancio attraverso la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso, con conseguente ripristino della fisiologia della fase della spesa; un'altra garantista, in quanto funzionale all'accertamento delle cause che hanno originato l'obbligo al fine dell'individuazione di eventuali responsabilità amministrativo-contabili;

il Collegio esprime, limitatamente alle proprie competenze, **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione riguardante *“Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), a favore dell'Avvocatura Generale dello Stato, in esecuzione della Sentenza del Tribunale delle Acque Pubbliche n.164/14 del 02/04/14.*



Il Collegio invita l'Ente a porre in essere ogni possibile accorgimento al fine di evitare che vengano effettuate spese in violazione del disposto dell'art. 191 del TUEL ossia in assenza di impegno a valere sui bilanci di previsione approvati e quindi di idonea e legittima copertura finanziaria.

Il collegio invita, infine, l'Ente, ai sensi dell'art. 227 del TUEL, a trasmettere la deliberazione consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio e gli atti ad essa allegati alla Corte dei Conti. Copia della ricevuta dell'avvenuta trasmissione dovrà essere trasmessa allo scrivente Organo di Revisione.

Il presente parere viene trasmesso per essere allegato alla proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale nella prossima seduta.

Alle ore 12.45 viene redatto il presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto

Palermo, 11.08.2020

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Carolina Giardina

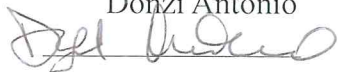
Dott. Pietro Giuseppe Famà

Dott. Gaspare Giuseppe Mulè

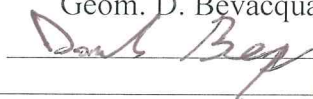
Firmato digitalmente

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

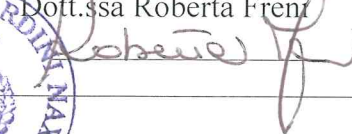
**Il Consigliere Anziano**  
Donzi Antonio



**Il Presidente del Consiglio**  
Geom. D. Bevacqua



**Il Segretario Comunale**  
Dott.ssa Roberta Freni





---

Il sottoscritto Segretario Generale

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ come prescritto dall'art. 11, comma 1, L.R. 3.12.91, n. 44;
- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ perché immediatamente eseguibile;

**Istruttore Amministrativo**

**Il Segretario Generale**  
**- Dott.ssa Roberta Freni -**

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 30 dicembre 1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, pubblicata all'albo on line, per quindici giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

è divenuta esecutiva il giorno

è stata dichiarata immediatamente esecutiva

**Istruttore Amministrativo**

**Il Segretario Generale**  
**- Dott.ssa Roberta Freni -**